



## COMUNE DI LODI

Cod. 11014

**Delibera N. 23 del 12/03/2013**

**OGGETTO: CONFERIMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA A MINORI DISABILI, DEI SERVIZI DI PRE-POST SCUOLA, DELLA SCUOLA ESTIVA DELL'INFANZIA, CENTRO RICREATIVO ESTIVO, DELL'ASSISTENZA AL TRASPORTO SCOLASTICO E SOCIO-ASSISTENZIALE, NONCHE' DI PARTE DEI SERVIZI EDUCATIVI E SOCIO-ASSISTENZIALI PER LA PRIMA INFANZIA ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE DEL LODIGIANO PER I SERVIZI ALLA PERSONA.**

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL SUB COMMISSARIO PREFETTIZIO**

L'anno **duemilatredici** addì **dodici** del mese di **Marzo** in LODI nella sede del Comune

### **IL SUB COMMISSARIO PREFETTIZIO**

dott. Mariano Savastano in virtù dei poteri conferitigli dal Prefetto della Provincia di Lodi con decreto n. 1584/13/Area II, con l'assistenza del Segretario Generale dott.ssa Elisa Bruno provvede a deliberare sull'argomento in oggetto come da proposta di deliberazione a firma del dirigente Massazza Sabrina dallo stesso presentata nel testo seguente:

Oggetto: Conferimento del servizio di assistenza educativa scolastica a minori disabili, dei servizi di pre-post scuola, della scuola estiva dell'infanzia, centro ricreativo estivo, dell'assistenza al trasporto scolastico e socio-assistenziale, nonché di parte dei servizi educativi e socio-assistenziali per la prima infanzia all' "Azienda Speciale Consortile del Lodigiano per i servizi alla persona".

Premesso :

che Il Comune di Lodi, con deliberazione di C.C. n. 113 dell' 11/07/2005 parzialmente modificata dalla delibera di C.C. n.67 del 20.7.2006, aderiva alla costituzione del Consorzio Lodigiano Servizi alla Persona e approvava il relativo statuto e la relativa convenzione ;

che l'art 1 comma 3 della suddetta convenzione stabilisce che "la partecipazione al consorzio comporta l'automatico affidamento alla gestione consortile dei servizi che ogni singolo Comune ha attualmente attribuito in delega all'Asl fatta salva la libertà di scelta di ogni ente locale in merito al conferimento di ulteriori servizi alla persona";

che sulla base di detta convenzione veniva affidata la gestione e l'erogazione dei seguenti servizi alla persona:

- Servizio Assistenza Domiciliare;
- Tutela Minori, affido, assistenza domiciliare minori, penale minorile;
- Servizi diurni per la disabilità

Richiamato, a tal fine, il relativo contratto dei servizi, come da ultimo approvato dall'assemblea consortile in data 16/2/2012 e valevole per il biennio 2012/2013, successivamente integrato per la definizione delle quote, ai sensi dell'art 7 del contratto, dalla deliberazione dell'assemblea consortile del 7.2.2013 e recepito con determinazione dirigenziale n. 345 del 26.2.2013;

Richiamata, inoltre, la deliberazione di C.C. N. 88 del 13/12/2012 con la quale, ai sensi dell'art. 31 e art. 114 del D. Lgs. 267/2000, è stata approvata la trasformazione di detto consorzio in "Azienda Speciale Consortile", finalizzata esclusivamente alla gestione associata dei servizi alla persona (servizi socio - assistenziali, socio - educativi e sanitari), e sono state approvate le modifiche del relativo statuto e della relativa convenzione;

Dato atto che gli aderenti a tale Azienda Speciale Consortile possono, per espressa previsione statutaria (art.5 dello statuto), conferire ulteriori servizi di propria competenza qualora ritengano opportuno gestirli in forma associata e ciò sulla base di appositi contratti di servizio di durata, di norma, biennale e a tal fine definiti dall'assemblea consortile ai sensi dell'art. 12 dello statuto.

Rilevato che in data 7.9.2013 verrà a scadere il contratto in essere con la Coop. Soc. "City Service" di Busto Arsizio per l'appalto di Servizi assistenziali ed integrativi in ambito scolastico, educativo, relativo alla gestione dei seguenti servizi:

- Servizi assistenziali ed educativi in ambito scolastico
- Scuola dell'infanzia estiva
- Centro ricreativo estivo
- Servizi di assistenza ai trasporti
- Servizi educativi ed assistenziali per la prima infanzia (3-36 mesi) ;

Precisato che il suddetto contratto è regolato da importi unitari (giusta determinazione n. 1772 del 14.12.2012 agli atti) e che detti importi derivano dal rapporto tra costo unitario, domanda proveniente dai servizi territoriali, maggiore/minore bisogno di sostituzioni di personale;

Dato atto che i servizi sopra elencati, fermo restando quelli individuabili quali servizi a domanda individuale, si configurano come "servizi alla persona" ai sensi dell'art 16 della L.328/2000, nonché art. 5 comma 1 della L.R. 34/2004;

Vista la L.R. 34/2004 ed in particolare l'art 4 comma 2 il quale prevede che i Comuni esercitino le funzioni di cui trattasi anche in forma associata a livello di ambito territoriale "nelle diverse forme giuridiche previste dalla normativa vigente e secondo gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa e al rapporto con i cittadini"

Dato atto, inoltre, che nel corso del 2012, come si evince dalla relazione previsionale e programmatica allegata al bilancio 2012-2014, sono stati portati a compimento gli studi in merito alla fattibilità di diverse modalità di affidamento dei servizi quali la co-progettazione e/o l'affidamento a enti partecipati così come indicato anche dall'Accordo di Programma del Piano di Zona 2012/2014 e che tali studi hanno evidenziato alcune criticità legate alla crescente difficoltà di tenuta economica di alcuni modelli di affidamento diretto quali la co-progettazione, e ciò a causa dell'oggettiva difficoltà a prevedere attualmente da parte del privato sociale quel tipo di investimento, anche economico, che la co-progettazione richiede;

Vista la deliberazione di G C n 11 del 17.1.2013 all'oggetto " Linee di indirizzo in ordine al servizio di assistenza educativa scolastica a minori disabili, ai servizi di pre-post scuola, al centro ricreativo scolastico estivo, all'assistenza al trasporto scolastico e socio-assistenziale, nonché ai servizi per la prima infanzia." , con la quale la Giunta Comunale con articolate motivazioni ha dato indirizzi in ordine alla scelta dell'affidamento all'Azienda Consortile dei servizi in argomento;

Ritenuto opportuno , così come evidenziato nella sopraccitata delibera , per quanto attiene i servizi di assistenza educativa agli alunni disabili, garantire una collaborazione inter-istituzionale, anche attraverso la gestione integrata, che dia compimento all'"Accordo per una gestione compartecipata delle risorse destinate all'integrazione scolastica alunni disabili (docenti di sostegno e ore di assistenza educativa)" sottoscritto tra l'Ufficio Scolastico Territoriale di Lodi e l'Ente Capofila del Piano di Zona, Comune di Lodi" in data 04/07/2011;

Ritenuto necessario, inoltre, riguardo ai servizi per la prima infanzia, garantire la realizzazione degli interventi educativi e socio assistenziali, attraverso politiche sussidiarie che interpretino il contesto in una prospettiva che salda insieme l'attenzione e il rispetto per le specificità alle capacità progettuali e la tensione a ricondurre le azioni locali a una visione più ampia, in grado di mettere in rete e confrontare le soluzioni più innovative;

Ritenuto per tutti i servizi di cui sopra , al fine di garantire una più ampia programmazione territoriale, di provvedere all'affidamento degli stessi all'Azienda Speciale Consortile Lodigiana per i Servizi alla Persona, così come da atto di indirizzo della Giunta su riportato;

Dato che i servizi in argomento, di natura sociale, sono altresì privi di rilevanza economica;

Dato atto che non ricorrono le condizioni previste dall'art. 9 del D. L. 95/2012 convertito nella legge 135/2012, e che detta azienda operante nel settore dei servizi sociali non subisce le limitazioni operanti nei confronti della generalità delle aziende speciali e ciò per effetto del comma 1 bis introdotto dalla legge di conversione n. 135/2012;

Visto che resta ferma la possibilità per i Comuni di continuare a gestire determinati servizi direttamente mediante Aziende Consortili già esistenti;

Dato atto che:

- con nota in data 09/01/2013 il Consorzio Lodigiano per i servizi alla persona ha comunicato che il proprio CDA ha deliberato positivamente rispetto all'affidamento in capo all'azienda dei servizi sopra richiamati;
- con nota in data 28.2.2013 l'azienda consortile per i servizi alla persona ha comunicato la propria disponibilità alla gestione dei servizi citati per lo svolgimento delle prestazioni richieste, a fronte di costi unitari che non potranno essere superiori agli importi unitari sostenuti attualmente dal comune di Lodi per intervenire direttamente con i medesimi risultati;

Dato atto che l'eventuale affidamento del servizio ad un soggetto del terzo settore, così come previsto dallo statuto dell'Azienda, dovrà rispettare l'identità originaria di questa, che non dovrà essere alterata comportando lo svolgimento di ruoli non compatibili con la propria natura e che gli indirizzi circa le scelte organizzative e gli strumenti di controllo riferiti ai singoli servizi delegati verranno individuati dall'Amministrazione Comunale;

Dato atto, inoltre, che sussistono nell'azienda consortile le capacità organizzative, tecniche, il radicamento territoriale con riguardo anche alla partecipazione alla programmazione locale, considerando e valutandone le vocazioni e le caratteristiche in una logica di sussidiarietà che favorisca l'affermazione e la crescita delle competenze;

Dato atto che l'economicità dell'affidamento è valutata in ragione della congruità delle risorse necessarie (calcolata in base agli importi unitari) per lo svolgimento delle prestazioni richieste che non potranno essere superiori agli importi unitari sostenuti attualmente dal comune di Lodi per intervenire direttamente con i medesimi risultati;

Verificato, quindi, che la gestione dei suddetti servizi in forma associata attraverso l'Azienda Speciale Consortile Lodigiana per i Servizi alla Persona è la soluzione migliore in termini di efficacia, efficienza ed economicità;

Rilevato che Consip non fornisce i servizi in oggetto;

Ribadito che tale soluzione è coerente con gli attuali assetti programmatori, organizzativi ed economici del Comune di Lodi ed è stata approfondita e condivisa all'unanimità da tutti i Settori comunali competenti;

Dato atto che il Comune di Lodi nell'anno 2012 e nel triennio precedente ha sempre osservato il rispetto del patto di stabilità;

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile resi dai Dirigenti ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n°267;

Ai sensi dell'art 42 del D. Lgs. 276/2000;

#### DELIBERA

- 1) di conferire, per i motivi in premessa indicati, all'Azienda Speciale Consortile Lodigiana per i Servizi alla Persona con decorrenza 08.09.2013 la gestione e l'erogazione, in nome e per conto del Comune di Lodi, dei seguenti servizi:
  - assistenza educativa scolastica a minori disabili
  - servizi di pre e post scuola,
  - scuola estiva per l'infanzia,
  - centro ricreativo estivo,
  - assistenza al trasporto scolastico e socio-assistenziale
  - parte dei servizi per la prima infanzia ;

- 2) di autorizzare i dirigenti dei settori istruzione e politiche sociali, oltre ad assumere i relativi impegni di spesa, a sottoscrivere, secondo lo schema attualmente in essere, i relativi contratti di servizio la cui durata è da intendersi biennale;
- 3) di dare atto che i suddetti contratti dovranno, altresì, prevedere:
  - che l'eventuale affidamento del servizio ad un soggetto del terzo settore, così come previsto dallo statuto dell'Azienda, dovrà rispettare l'identità originaria di questo che non dovrà essere alterata comportando lo svolgimento di ruoli non compatibili con la propria natura;
  - che gli indirizzi circa le scelte organizzative e gli strumenti di controllo riferiti ai singoli servizi delegati verranno individuati dall'Amministrazione Comunale;
  - che il costo unitario di ogni singolo servizio non dovrà essere superiore a quello attualmente sostenuto dal Comune di Lodi, come meglio indicato nella determinazione n. 1772/2012 citata in premessa;
- 4) di trasmettere copia della presente al Dirigente del Settore Economico-finanziario per i provvedimenti di competenza, ivi compreso l'eventuale aggiornamento dell'elenco dei servizi pubblici a domanda individuale.

IL DIRIGENTE POLITICHE SOCIALI  
DOTT.SSA SABRINA MASSAZZA

IL DIRIGENTE ISTRUZIONE  
DOTT.SSA MARCELLA DE MATTE'

## IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Vista la proposta di deliberazione così come riportata;  
Non avendo rilievi da formulare in merito;

### DELIBERA

Di approvare integralmente la stessa nel testo proposto;

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO  
**F.to**dott. Mariano Savastano

IL SEGRETARIO GENERALE GENERALE  
**F.to** dott.ssa Elisa Bruno

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

La presente deliberazione è pubblicata in copia in data odierna all'Albo Pretorio del Comune,  
dove rimarrà affissa per 15 giorni.

N. \_\_\_\_\_ Reg. pubbl. pubblicata dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_)

Lodi, 12/03/2013

IL DIRIGENTE DI SEGRETERIA  
**GIUSEPPE DEMURO**

\_\_\_\_\_

Atto esecutivo dal  
(art. 134 T.U. di cui al D.Lgs. n. 267/2000)